

# Сервер статей Кравцова Ю. Н.

## Бухгалтерия СЭР Бурятии

Наша общая проблема – утвердившаяся культура принятия масштабных решений в максимально упрощенном виде. Она не соответствует многогранности явлений и превращается в рядовой популизм. Думается, президент Бурятии и члены его команды утрачивают динамизм подхода к проблемам, самокритичность своих действий. По истечении двух лет чёткие понятия, которыми обозначали проблемы социально-экономического развития (СЭР) РБ в начальной стадии, теперь всё чаще отсутствуют. Общие фразы об экономическом росте, о прошедшем кризисе с изобретением своих формулировок, зачастую крайне пессимистических, уже не воспринимаются как цель СЭР и подвергаются нелестным отзывам.

Президент ищет слова, чтобы объяснить невыполнение своих обещаний «Цвети, родная Бурятия!». Он уже не может считаться новичком, у которого первый блин бывает комом. Ему уже не всё прощается, его противники сплачиваются и стараются заблокировать любое его движение. И у них это стало получаться.

Пока президент не сделал главного: республика не обрела своего места ни в СФО, ни в РФ, ни среди соседей. Его агрегатно-финансовый, бухгалтерский подход к определению СЭР РБ сформулирован достаточно неопределенно, чтобы каждый мог вложить в неё свой вклад. Республика не столько загребает призы в экономической гонке, сколько сама себе эти призы фабрикует, используя макроэкономическую ситуацию и разные методики Минфина РФ по оказанию помощи регионам.

Однако в 2010 году, особенно в предвыборные 2011 и 2012 годы ситуация осложнится. Наступает пора отчётов по своим обещаниям. Политика президента, полагающаяся на выявлении слабых мест республиканской экономики и предложениях о вхождении РБ в клуб развитых регионов, создает ощущение, что его больше волнует свой политический имидж. Одолевают растущие сомнения в его способности выполнить свои обещания.

Вячеслав Наговицын, воплощавший надежды на изменения, превращается в президента, воплощающего преемственность своего предшественника. Девиз которого – кормите нас, мы – особые, планетарного уровня со всех точек зрения: географии, этнографии, истории, экологии, экономики.

### Кризис целенаправления

Это – главный кризис Бурятии. Программа СЭР РБ на 2008-2010 годы и на период до 2017 года признана моделью экономического развития республики. Для западного менталитета главное – достижение цели, для восточного – процесс достижения цели, для нас – постоянное обсуждение достижения цели. Мы постоянно «уточняем параметры позитивных результатов». Программа интересно устроена – есть текст, цифры, чтобы получить дотации из центра. Но предлагаемые мероприятия не могут привести к достижению поставленных целей. Стратегия СЭР РБ соткана из противоречий, предложены взаимоисключающие приоритеты направлений развития.

Наиболее трудно осязаемым остается освоение месторождений. По мнению геологов, полезное количество добываемой горной массы во всем мире составляет около 10%, остальное – отходы на загрязнение окружающей среды. Мы всё подсчитали: рост ВРП в 4,5 раза к 2017 году, рабочие места и даже количество компьютеров в школах Еравны, подаренных им ИФК «Метрополь». Но подсчитали ли мы, во что обошлась нам деятельность Джидинского вольфрамомолибденового комбината за 60 лет? Или деятельность Озерного ГОКа лет так через 30? 40 млн. т токсичных отходов в центре г. Закаменска – реальная экологическая катастрофа.

Организуем международную конференцию «Живые озёра» и в то же время заявляем о необходимости разработки Холодненского месторождения свинца и цинка. Даже зная о том, что правительство РФ запретило разработку этого месторождения,

## Сервер статей Кравцова Ю. Н.

правительство РБ предложило, и Народный Хурал принял поправки в Программу СЭР РБ, которые определяют одним из факторов экономического роста Холодненский ГОК. Свинец и цинк есть повсюду в мире, а 20% живой пресной воды только в одном месте.

Недропользователь Озерного месторождения ООО «Техпроминвест» – дочка ИФК «Метрополь» – совместно с ОАО «Металлы Восточной Сибири» по требованиям лицензии должны были добыть и транспортировать ещё в 2008-09 годах 1 млн. т руды. Не добыли.

С трудом воспринимается развитие туризма: приём туристов до 2 млн. в год. Улан-Удэ при этом отводится роль встречающего, как обустроенного, чистого города. А рядом, в 15 км планируется разработка Ошурковского месторождения апатитов. Потенциальные инвесторы турзоны будут медлить с вложением денег, опасаясь, что туристы не поедут в город, окутанный пылью апатитов.

Создан широкий фронт иллюзий с номинальным формированием управленческих решений, что усиливает неопределённость СЭР РБ.

### **Бухгалтерия СЭР РБ**

Наивно думать, что у правительства РБ отсутствует возможности анализа сложившегося положения дел с реализацией результатов СЭР. Было бы желание.

«Нам по большому счёту всё равно, кого поддерживать, лишь бы была достигнута задача социально-экономического развития, выполнены индикаторы. Мы за то, чтобы кто-то пришёл и принёс новый проект, – говорил Вячеслав Наговицын на общественно-политическом совете при президенте РБ, когда обсуждался вопрос СЭР РБ. – Мы должны сконцентрировать свои ресурсы на направлениях, которые утверждены в 2007 г. Программой СЭР. Хотя некоторые говорят: «зачем нам такая амбициозная задача – выведение республики на бездотационный путь развития?» Но это позволяет нам достаточно успешно привлекать дополнительные средства для республики».

Придумали Программу, сами себе разработали индикаторы, а чтобы их достичь, нужны деньги из центра. И нам их дают. Хороший бухгалтер.

Там, где-то за горизонтом, всякие ГОКи как факторы экономического роста – по 25% прироста ВРП ежегодно и 586 млрд. рублей в 2017 году (в 2009 – фактический объём ВРП – 127,2 млрд.). А основные усилия направлены на то, чтобы обосновать и доказать объём очередного бюджетного трансферта и вовремя его получить.

Причём срыв грандиозных планов всегда можно списать на форс-мажорные обстоятельства кризиса. А пока суд да дело, без угрызения совести просить деньги из федерального бюджета. Создалась уникальная иждивенческая модель экономики Бурятии.

### **Чёрный ящик – что, где, когда?**

Горнодобывающая отрасль – чёрный ящик Стратегии СЭР РБ со всеми вытекающими последствиями. Но бизнесу нужна стратегия, в которой он нашёл бы себя. Иллюзорные планы усиливают неопределённость и никак не соответствуют развитию, например, туризма, и – главное – АПК. Заострение Стратегии СЭР на тактические цели – аэропорт «Байкал», газификацию, празднование 350-летия вхождения Бурятии в состав Российской империи, уравнивание тарифов с Иркутском – не принесли и вряд ли принесут необходимое ускорение нашему развитию. Свободных денег в стране нет.

А ведь для бизнеса у нас есть солидный выбор ресурсов – чистойшая вода, сельхозугодия, лес, полезные ископаемые. Но мы выбрали использование в обратной последовательности. А если стратегическое направление выбрано неверно, то какая разница, какой дорогой идти.

### **Новые тенденции**

2010 год может оказаться последним спокойным годом перед чередой больших выборов – мэра Улан-Удэ, депутатов Народного Хурала, Госдумы, президента России. Впрочем, уже в этом году начнутся предвыборные посулы и разборки. Партии, политики будут готовить для себя выгодные позиции перед низким стартом.

## Сервер статей Кравцова Ю. Н.

2010 год – год созревания новых политических тенденций, ростки которых уже появились на экранах ТВ. И власть должна иметь волю, чтобы признать свои ошибки. Приходит время подведения итогов реализации программы «Цвети, родная Бурятия!», формирования новых задач.

Недоверие – единственная возможность избежать халтуры и дискриминации итогов работы. Каждый волен врать и каждый волен указывать на враньё. Тогда у истины есть шанс возобладать. Публичное сопоставление взглядов должно стать объединённым способом нашего существования. Если политика пожирает нравственность, демократия обречена.

Настало время переосмыслить Стратегию СЭР РБ с учётом сегодняшних и, главное, завтрашних реалий. Стихийное, инерционное развитие должно смениться реальным управленческим процессом. Расчёт на постоянный альтруизм Федерации – плохой помощник.

Необходимо реализовать принцип погружения СЭР РБ в природу. И учитывать изменения рыночной конъюнктуры. Туризм, вертолёт, свинец, цинк и фосфаты, тем более – «совершенствование статистики» на базе бухгалтерских иллюзий не обеспечат достойную жизнь населению. Мясо, молоко, картофель, овощи – сельскохозяйственное производство с высокой прибыльностью – путь к процветанию Бурятии. Речь идёт не о подмене рынка, где есть хозяин, а о формировании граничных условий его деятельности. по сути дела – о формировании новой Стратегии СЭР Республики Бурятия.

**Юрий КРАВЦОВ**