



## От архитектора к строителю? 360 дней президентства Вячеслава Наговицына

### I. Безудержный оптимизм

Впрочем, в оптимизме нет ничего плохого. Главное, чтобы он имел хоть какое-то отношение к действительности. Излюбленный недуг республики, сформировавшийся в последние годы – требование периодической романтизации жизни её граждан. Следуя постулату: кто не мечтает о невозможном, тот не добьётся и самого малого. Впрочем, недуг и России в целом.

Власть, как всегда, появляется, чтобы снабдить людей мечтами, которые волнуют, затрагивают, преображают людей. Цель – это всегда из будущего. Ещё 18 лет назад мы знали, куда идём: на каждом углу висел лозунг «Вперёд, к коммунизму!».

Борис Ельцин в ноябре 1991 года в телеобращении к народу говорил: «Нам предстоит создать основу новой жизни. Будет трудно, но речь идёт о 6-8 месяцах». Однако дорога оказалась намного, намного длиннее. Концепция «простоты» нередко скатывается до «простоватости».

### Будет ли дорога «Новой Бурятии» короче?

Республика в ожидании счастья. До которого всего-то 10 лет. Учтены ли технологическая, экологическая, этническая ассиметрии республики в отношении других регионов СФО? Ведь мы в совершенно другой группе рисков. Наши конкурентные преимущества – в непохожести и уникальности.

Учтены ли они в «цене республики», чтобы подороже «продать» её в борьбе, которая идёт на всём пространстве России? При этом республике необходим трезвый взгляд на слабости нынешней стратегии СЭР.

Проблема социально-экономического развития становится извечной – все хотят видеть самодостаточное развитие. Но чем наполнить этот недостаток? И меньше всего знают, как сочетать СЭР с сохранностью озера Байкал.

Поняв ущербность стартовых условий строительства капитализма в отдельно взятом регионе, правительство Леонида Потапова в своё время «бросилось в объятия» экологической утопии. Создали Институт устойчивого развития Байкальской природной территории. Его директор утверждает: «Глобальные перспективы Республики Бурятия мы связываем с общепланетарной стратегией устойчивого развития, с эволюционным переходом к новой духовной (экологической) цивилизации, ... бассейн озера Байкал может стать «солнечно-биосферной площадкой», на которой будет развёртываться новая модель человеческой цивилизации, которую, вполне возможно, назовут «байкальской цивилизацией».

Читаешь эти строки и ещё раз убеждаешься, как правы психологи, когда утверждают «человек счастлив, видя цель в будущем». Привлекательную концепцию философов, находящуюся в стадии становления, можно определить как экоутопия.

Неопределённость будущего, страх и дилетантство привели к тому, что правительство Леонида Потапова с лёгкостью приняло экоутопию за основу стратегии СЭР. И президент даже защитил докторскую диссертацию по её реализации на территории РБ.

Экоутопия предполагала спекулятивную политику по отношению к центру – «кормите» нас, ибо мы охраняем 334 речки и речушки, впадающие в озеро Байкал. Вода наших рек крутит турбины ГЭС Иркутской области, соответственно, тарифы на электроэнергию должны это учитывать.

Мировое сообщество, ООН, ЮНЕСКО и, конечно, правительство РФ должны «содержать» республику. Обеспечивать за счёт дотаций федерального бюджета вполне сносное, сравнительно с другими регионами, выживание. Формировалась республика –



рантье федерации. А предложения по эффективному использованию своего потенциала, собственному заработку игнорировались.

Совершенствование межбюджетных отношений, финансовой политики РФ на поиск резервов преобразования экономики республики привело к отказу от экоутопических концепций и сразу – к другой крайности.

Вспомним попытки того же Потапова «продать» идею проекта нефтепровода «Восточная Сибирь-Дальний Восток» вблизи береговой линии озера Байкал, зато – по территории республики. Вопреки отрицательному мнению, как он называл, «петухами», учёных, общественности, депутатов Народного Хурала, администрации Иркутской области. Гори всё «нефтяным огнём», лишь бы приблизиться к самодостаточности развития – росту ВРП, налогов, рабочих мест и т.д. Попытка была пресечена Владимиром Путиным. Отодвигание трубы на север для компании «Транснефть» обойдётся в несколько млрд. рублей.

Политика языческой экоутопии с её внушаемым нам комплексом неполноценности потерпела крах. Теперь другая крайность – сначала развитие, затем экология. Величина амплитуды колебания «маятника» экономической политики республики ошеломляющая.

Начало было сделано, продолжение последовало. И теперь уже политика недропользования практикуется во всех районах республики. Стала задачей, причём, первоосновой стратегии СЭР. Быстрая отдача! Это не молоко, где и десяти лет мало, чтобы получить серьёзную занятость и экономическую отдачу. Требуется восемь лет, чтобы корова зарабатывала – четыре года её корми, пока она даст первое молоко.

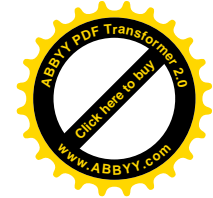
Заново переопределена стратегия СЭР РБ до 2020 года. Стержнем программы СЭР обозначено комплексное освоение природных ресурсов северо-востока Бурятии. Тут и строительство Мокской ГЭС с вводом в эксплуатацию через 14 лет, начало промышленной разработки в срок до 2010 года Озёрного, Холоднинского, Назаровского, Ермаковского, Чулбонского, Ошурковского месторождений полезных ископаемых с инвестиционными вложениями более 220 миллиардов рублей и ростом ВРП до 335 млрд. рублей, тогда как сегодня он равен 125 млрд.

Создание ОЭЗ туризма на Байкале, формирование биржи по продаже свинца и цинка, центра чёрной металлургии, строительство металлургического завода по переработке металлолома, нефтеперегонного завода и сжижения газа для производства бензина и солянки, газификация РБ, создание фабрики по производству фанеры из берёзы и ДСП, ДВП из лиственницы, завода по производству минеральных удобрений и, наконец, дополнительная, кроме ранее утвержденных Госдумой РФ, зона игорного бизнеса на озере Байкал.

Убаюкивающая суэта в попытках «нанизать» как можно больше точек роста на вектор Стратегии развития республики. Верхушечные скоропалительные договорённости и отвлекающие дискуссии.

Но будут ли все эти перечисленные намерения правительства Вячеслава Наговицына востребованы рынком? Заинтересуют ли они бизнес? Инвестиции бизнеса приходят на рынок, чтобы развиваться и получать прибыль. За счёт дешёвой рабочей силы, низких цен на энергоносители, лучших для соответствующих производств природных условий, хорошо развитой инфраструктуры территории. Благожелательна ли среда обитания предполагаемого бизнеса на территории республики с точки зрения оптимизации затрат производства хотя бы по одному из перечисленных параметров?

Рыба ищет, где глубже, бизнес – где доход жирнее. Всякие заклинания на безусловный приход инвестиций так и останутся заклинаниями. Просто «повисают» в воздухе. А что закон РФ «Об охране озера Байкал»? Так его надо переделать, дополнить! Убрать ряд ограничений хозяйственной деятельности на водосборной территории озера. Закон, который когда-то был основой экономической политики правительства РБ, теперь оказался препятствием её формирования.



Общественность, да и бизнес, несколько подрастерялись в определении своего будущего. Как-то трудно сочетать совсем недавнюю длительную борьбу за принятие этого закона с не менее острой борьбой сегодня за отмену ряда его ограничений. Даже продажа лицензии на разработку Ошурковского месторождения фосфатов, апатитов вблизи города Улан-Удэ, ранее приостановленного правительством СССР.

Чётко обозначился новый подход к СЭР РБ – «рост сейчас, очищение потом». Но нельзя играть с экологией. Она всё равно догонит нас. В феврале 2008 года прошло заседание правительства РФ «Об экологическом влиянии экономического развития Российской Федерации». Готовится заседание совета безопасности на эту же тему.

Не нужно забывать четыре социально-экологических закона, сформулированных американским экологом Коммонером:

1. Всё связано со всем
2. Всё должно куда-то деваться
3. Природа знает лучше
4. Ничего не даётся даром.

У нас довольно солидный вектор приоритетного использования ресурсов – вода, сельхозугодья, лес, минеральные ресурсы. Мы выбрали приоритеты в обратной последовательности.

Озеро Байкал – 80% запасов российской и 20% всей пресной воды мира. Около 1 млн. жителей Республики Бурятия поставлены против миллиардов населения всей земли. Уже к 2025 году 2 млрд. людей останутся без воды. Люди всей земли могли бы жить на байкальской воде 40 лет, потребляя 500 литров воды в сутки. Если оценить воду Байкала по цене опреснённой с помощью атомных реакторов – 12 центов за 1 кубометр воды, то вода озера стоит 2,67 трлн. долларов.

Такое впечатление, что правительство Вячеслава Наговицына двигает свой стратегический план СЭР – чтобы было по-другому. А не чтобы было лучше. Это может привести к постепенной потере связи власти с населением и бизнесом, а оппозиции нет как таковой. И власть сразу покрывается жирком. Отсюда чрезмерный оптимизм, который вполне можно охарактеризовать как недостаток информации.

**Сегодня у нас раскачивают вагоны, чтобы люди думали, что поезд движется. Хотя он как стоял, так и стоит. Да и сама «раскачка» делается за счёт финансовой помощи федерации.**

### **II. Обещания – хороший завтрак, но плохой ужин**

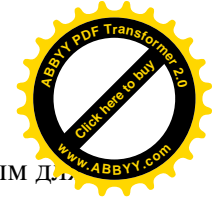
Конечно, власть должна «продавать» свою политику. Так же, как компании продают картошку или автомобили. В бизнесе это называется рекламой, в политике – пиар-сопровождением. В итоге повышается рейтинг власти.

Сегодня в нём всё чаще стали появляться дырки. Это мы и обнаружим, ознакомившись с результатами опросов жителей девяти районов РБ, проведенных Центром коммуникационного аудита «Ден-консалтинг», который провёл мониторинг политической ситуации в РБ в январе 2008 года. «Продажа» политики идёт удовлетворительно. Внимательно присмотримся, что нам продают?

«Началось!», «Эпохальный прорыв», «Наконец-то свершилось», «Москва даёт добро», «Новая Бурятия» и т.д. Что ни шаг, то исторический поворот. Похоже, мы в историческом лабиринте. И вот-вот заблудимся.

«Заменённое на треть правительство работает лучше старого». Правительство работает хорошо. «Отретушированы» результаты по финансовым возможностям федерации. Вот только населению что-то не очень. Да и бизнесу плохо. Стали богаче только на год.

И уже – «Еравна устремлена в будущее». Казалось бы, сделан шаг прагматизма, «приземления» политики СЭР. Но вот депутаты при утверждении Стратегии СЭР РБ до 2020 года засомневались, да и жители считают по-другому.



По результатам того же мониторинга на вопрос: что сами жители считают важным для республики, 44,5% всех опрошенных ответили – развитие промышленности, 40,3% – животноводство и фермерство, 29,1% – туризм, 21% – добыча полезных ископаемых и т.д.

При этом наиболее актуальным вопросом назван вопрос безработицы – около 59,8%. Непонятны людям представленные долгосрочные инициативы правительства Вячеслава Наговицына. «Дрова в сахаре» – тепло и облизать можно. Но есть-то нельзя. Не видит каждый себя в реализации предложенной стратегии развития, полагающейся в своей основе на добычу полезных ископаемых.

Светлое будущее что-то темнит. Капитальный ремонт экономики РБ «на ходу», чтобы потом она самостоятельно решала проблемы своего развития. Но создаётся впечатление, что авторы стратегии СЭР РБ больше мыслят категориями развития, нежели поведением бизнеса.

Выдвинуты противоречащие друг другу направления СЭР РБ, что взаимно понижает их капитализацию. Надежда на то, что население, бизнес как-то впишется в программу со своими интересами. Необходимо осмысление, критика предложенного плана действий правительства, суть которой – почувствовать в настоящем приговор будущего.

### III. Стабилизация СЭР РБ иллюзорна

Индикаторов состояния экономики множество. Ни один из них – рост ВВП, инвестиций, объёмов производства, производительности труда, зарплаты, доходов населения, объёмов денежной массы, инфляции и т.д. – нельзя рассматривать в отдельности.

Если хоть один из индикаторов «шалит», выбивается из общей картины, надо насторожиться. Как если бы при общем неплохом самочувствии у человека вдруг бы прыгнула температура за 40 градусов. Не бывает всё просто так.

Имеется экономический рост, увеличиваются доходы населения, сокращается безработица, растёт потребительский спрос, спровоцированный ростом доходов. Но при этом нет экономического развития, выражающегося в инновационном развитии, техническом перевооружении, не растёт предложение в ответ на рост спроса на продукты, продолжается рост розничных цен. Увеличивается межрегиональный импорт товаров, а зарплата растёт значительно быстрее, чем ВВП и производительность труда.

Отметим, что если позитивные элементы СЭР РБ в основном зависят от макроэкономической политики федерации – соответственно, следуют в фарватере позитивных тенденций развития экономики России, зыбкие и легко могут быть утрачены. То отрицательные – практически итог микроэкономической политики правительства республики. Согласно уже отмеченному социологическому опросу, президент Вячеслав Наговицын популярен. Но если бы людей спросили: считают ли они, что он преуспел в делах, то, наверняка, получили бы однозначный ответ – нет, не преуспел!

Рост объёмов производства происходит не на инвестиционном факторе, а на опережающем росте физических объёмов производства. Рост собственных оборотных средств предприятий, амортизационных отчислений, объёмов заёмных средств малого бизнеса и госкапвложений нашей статистикой «одеты» в так называемые инвестиционные вложения. Такая модная на сегодня «одежда» даёт показатели роста объёмов этих вложений.

Устойчивые темпы роста промышленного производства с 2000 года «вывели» из памяти производство новой техники. В 1969 году удельный вес продукции, выпускаемой нашими предприятиями, свыше 10 лет составлял 16,2%, в 1980 – 30,6%, а в 2007 году – все 100%.

Продукции, изготовливаемой в соответствии с мировыми достижениями, сейчас в производстве промышленных предприятий республики нет. Да и откуда ей взяться на изношенной инфраструктуре, оборудовании, технологиях и устаревшей номенклатуре производимых товаров.





Производственная база промышленности республики продолжает деградировать. Всё это ведёт к технологической, организационной, экономической несовместимости наших крупных предприятий с другими в условиях вертикально интегрированных холдингов. А именно они сегодня определяют экономический рост.

Основная задача создания холдингов, куда уже практически вошли наши крупные предприятия – создание технологических взаимосвязанных цепочек производства и сбыта, кооперация конкурентов с последующей чёткой специализацией, диверсификация бизнеса, оптимизация структуры предприятия и его управления. В итоге – снижение рисков и повышение устойчивости бизнеса, значительное сокращение финансовых средств ведения инновационных процессов.

Это в теории, ставшей практикой в мировом конкурентном пространстве. Везде, кроме нас. Вместо «замораживания» объёмов производства и хирургической операции формирования холдингов – рост объёмов в разы, с использованием благополучно сложившейся конъюнктуры рынка. Известно ведь, что больного перед серьёзной операцией не кормят, иначе усложнится выздоровление.

Оказалось, для нас мало плачевного примера гибели «Тонкосуконной мануфактуры», когда вместо упорядочения объёмов производства и начала реформирования, по предложению компании «Базовый элемент» начали их наращивать. Результат оказался плачевный. Правительство Леонида Потапова вместо тяжёлого реформистского пути развития приветствовало лёгкий путь руководства ТСК.

Для чего тогда существует республиканское правительство? Власть – это наивысшая форма ответственности во всех случаях, даже когда конъюнктура соображения бизнеса сегодня преобладает над стратегическими целями развития территории завтра.

Сельское хозяйство республики «заткнуто пробкой» – проблема обеспечения стабильного сбыта и переработки сельскохозяйственного сырья по месту его происхождения. Вместо нарабатывания практики заключения фьючерсных контрактов на поставку сельхозсырья по гарантированным закупочным ценам, что обеспечило бы заинтересованность самоинвестирования сельхозпроизводителей в условиях преобладания ЛПХ, делаются попытки кооперации «сверху». Реализация нацпроекта происходит, прежде всего, на базе крупных свиноводческих фирм, что ежегодно даёт в целом по республике прирост продукции 1-2%.

### **Подъём на тормозах**

Утверждён порядок предоставления средств из бюджета на реализацию мероприятий целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в РБ на 2008 год» с преимущественным правом получения субсидий организациями, предприятиями сельхозоваропроизводителей, с созданием аж 506 рабочих мест.

В то время, когда основным поставщиком сельхозпродукции (кроме зерна, яиц) являются ЛПХ. Используя лишь 26% сельскохозяйственных угодий, они производят более 80% всего объёма продукции. Основное поголовье скота в ЛПХ растёт, в организациях сокращается. Будущее, безусловно, за крупными фирмами сельхозоваропроизводителей.

Но как не заметить мощное социальное расслоение на селе – рост хозяйств-средняков – «кулаков» на жаргоне советской власти, для которой опорой была беднота. На земле появляется истинный крепкий хозяин, использующий наёмный труд.

Помочь нужно им – сильным хозяевам на земле, а не слабым организациям. Созданием машино-технологических станций – с зоотехниками, агрономами, техникой производства и переработки, гарантией сбыта – и они сами пойдут на кооперацию «снизу» – ключевую роль создания сельхозрынка.

Главный ресурс и основа сельской экономики – земля. Ускорить упорядочение земельных отношений. 1200 га сельхозугодий (60%) распределено между дольщиками. Право собственности на 1 января 2008 года оформили лишь 4,2 тыс. человек (5,6%), а



всего дольщиков – 78,5 тыс. человек. Это деградация, вывод из оборота сельхозугодий, недополучение земельного налога. В итоге на селе нет ни плана, ни рынка.

Продолжение системного кризиса в ВПК РФ, куда входят и наши предприятия. То же самое – в обрабатывающей промышленности. «Проедание» остатков научно-технического потенциала прошлых лет. Отказ от промышленной политики, а её, по-моему, вообще нет у правительства Вячеслава Наговицына.

Всё это по определению не может быть устойчивым экономическим ростом. Тем более, натолкнувшись на исчерпывание ограничения квалифицированными кадрами.

Время – религия наших дней. Все конкурируют со всеми, убивая всё посредственное.

**Ничто так не обесценивает нашу стратегию СЭР, как стратегии наших соседей.**

Экономическая интеграция с соседями, союз конкурентов для совместного изготовления товара как фактор экономической политики правительства РБ. вообще отсутствует Мы пока продолжаем «пилить опилки». На уровне разговорного жанра.

#### **IV. «Не терять почву под ногами»**

Наиболее трудно осязаемым в экологическом, экономическом смысле всё же остаётся главный приоритет СЭР РБ, утверждённый правительством Вячеслава Наговицына: освоение месторождений полезных ископаемых. Прежде всего, полиметаллов, цветных металлов – свинца и цинка.

Вообще, конъюнктура мирового рынка полезных ископаемых такова, что востребованными оказываются лишь месторождения высоколиквидных ископаемых – нефти, газа, золота, платины и алмазов.

Мировой рынок цветных металлов сбалансирован. До 80% всего их производства находится в руках транснациональных корпораций. Доля РФ в их мировом производстве – 9,5%. 80% производства идёт на экспорт – это 17,5% мировой торговли, в том числе, 13,2% алюминия, 21,7% никеля, 4,5% меди и т.д.

Запасы свинцово-цинковых, полиметаллических руд РФ обладают низкими качествами по сравнению с аналогичными рудами других стран. Среднее содержание свинца 1-3,15%, цинка – 3,9-5,2%. Тогда как в Китае, Австралии, Бразилии содержание свинца в рудах находится в интервале 6,0-6,4%, цинка – от 7,3% до 12,8%. Наиболее конкурентный по качеству руды в настоящее время ОАО «Горевский ГОК» (Приморье), добывающий руду с содержанием свинца 4,5%, цинка 3,2%. Наряду с ним и наши Холоднинское, Озёрное месторождения.

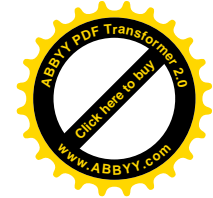
На долю этих трёх месторождений приходится 67,1% свинца, 47,3% цинка общероссийских запасов. Всего в РФ до середины 90-х годов производством свинца и цинка в концентратах занимались шесть предприятий. Сейчас работает лишь два, остальные снизили производство в связи с убыточностью. Отметим, что большую часть цинка в концентратах производят медные предприятия Урала при переработке колчеданных медно-цинковых руд.

Перспективы увеличения производства свинца, цинка связывают с завершением ранее начатых Рубцовского, Степного (Алтай) и Ново-Широканского (Забайкальский край) рудников. Освоение месторождений Озерного рудника в нашей республике – 10,7 тыс. тонн свинца, 85 тыс. тонн цинка в концентратах, при мощности добычи около 2 млн. тонн руды в год.

Металлургические заводы в РФ в основном работают на импортных концентратах по толлинговым контрактам. В то же время треть российского концентрата свинца и цинка поставляется на металлургические заводы Казахстана.

Цикличность развития мировой экономики, серьёзные конъюнктурные колебания спроса и цены на металлы, политические аспекты создают довольно сложную мозаику добычи и переработки минеральных ресурсов.

Наиболее важным металлом после алюминия, меди, никеля является цинк. Ведущая сфера потребления – производство гальванопокрытий (около 46% всего объёма



потребления) и латуни. Для оцинковки одной тонны стального листа (автомобилестроение) требуется 35 кг. цинка. Россия потребляет в среднем 1,5-2% мирового потребления, США – 16,6%, Китай – 10,7%, Япония – 9,5%. В среднем, рост мирового потребления – 1,5-2% в год.

Средняя цена цинка на Лондонской бирже цветных металлов – 800-1000 долларов за тонну. В 2001 году она составляла 1919 долларов, в 2006 – поднялась до 4000 долларов. За 2007 год цена упала до 2-2,5 тыс. долларов США. Свою роль в падении цены играет Китай, который в прошлом году возобновил масштабный экспорт цинка. Тенденция ввода новых мощностей производства цинка в ближайшие годы, скорее всего, приведёт к дальнейшему падению цен.

Уже в 2008 году появился избыток сырья, и, по данным Reuters Metal Production Data, объём производства концентрата цинка может увеличиться до 900 тыс. тонн в год, т. е. на 20%. Цены при этом выглядят не очень оптимистично, особенно в связи с замедлением роста мировой экономики.

Производство металлов постепенно перемещается в Азию, Юго-Восточную Азию, где дешевле рабочая сила, сравнительно более благоприятная природная среда. К примеру, наши компании по производству алюминия переместились на добычу сырья в Африку.

Так что парадно-оптимистичный тон выступления генерального директора ИФК «Метрополь» Михаила Слипенчука на Всероссийской научно-технической конференции: «Анализ состояния и развития Байкальской природной территории – минерально-сырьевой комплекс», прошедшей 20-24 июня 2006 года, оказался несколько надуманным. Та же рыночная тенденция производства свинца – металла и концентрата в основном применении изготовления аккумуляторов с той разницей, что использование вторичного металла достигает 67%.

Лицензии на пользование недрами Озёрной рудной площадью выдавались с 1970 года и возвращались в связи с предстоящими трудностями её разработки – строительством карьера, ГОКа, социальной и транспортной инфраструктуры. В мае 2007 года ИФК «Метрополь» выиграло право лицензии на её использование с целью геологического изучения, поиска и оценки месторождения свинца, цинка, меди, железных руд и сопутствующих компонентов.

ИФК «Метрополь» создана в 1995 году с оборотом 432 млн. долларов. Деятельность: операции на фондовом рынке, финансовый консалтинг, инвестиционные услуги, управление активами ПИФов.

Одна из масштабных операций компании в 2007 году – покупка Московского автомобильного завода им. Ленинского комсомола («Москвич»). Неработающее предприятие, земля в центре Москвы. А теперь – его перепродажа «по кускам» под различные застройки, в том числе, и московскому правительству.

Озёрное месторождение продано за 55 млн. рублей недропользователю ООО «Техпроминвест», Холоднинское – за 37,95 млн. рублей ООО «Еврокомплекс», Ермаковское – ООО «Ярууинвест». Все – дочерние фирмы ИФК «Метрополь».

Разовые платежи за геологическую информацию, сборы за оформление лицензий в размере 100% направлены в федеральный бюджет. В республиканский бюджет будет поступать лишь 60% от налога на добычу.

Обратим сразу внимание на синхронизацию всех производственных процессов от руды, концентрата металла, производства металла и рынка его использования. Важно полное сочетание, синхронизация действий по срокам, объёмам инвестиций, энергетики, транспорта, производственной и социальной инфраструктуры, включая покупателя конечного продукта.

**Всё постигается в сравнении.** Воспользуемся и мы данным подходом к проблеме. В декабре 2007 года ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» Челябинской области создаёт новую структуру «Приокский горно-металлургический комбинат», покупая право на добычу и последующее обогащение железной руды в белгородской



области. Создание, расширение собственной сырьевой базы. Инвестиции пошли, дело движется.

ОАО «Норникель» готовится приступить к освоению разработок месторождений меди, золота, молибдена на юго-востоке Забайкальского края. В рамках этого проекта «Норникель» построит пять ГОКов на его территории. Намерения компании связаны с тем, что в перспективе (через 10-15 лет) у неё может возникнуть дефицит сырья на севере Красноярского края, где сегодня сосредоточена вся производственная база.

Переориентация компании на юго-восток Забайкальского края должна удержать компанию в числе лидирующих металлургических предприятий. Сейчас проектируется сырьевая база, начато строительство транспортной инфраструктуры, после 2010 года в Забайкалье начнётся создание мощностей по переработке руд вводимых в строй месторождений и выплавка цветных металлов.

Совместный с администрацией края инвестиционный проект компании «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области» утверждён Распоряжением правительства РФ № 1706 от 30 ноября 2006 года.

На первом этапе он предусматривает строительство железнодорожной ветки длиной 375 км, с капвложениями компании в размере 31% от общей стоимости. 48 млрд. рублей (69%) будет выделено из инвестиционного фонда России. Проведён конкурс по определению подрядчика на осуществление проектно-сметных работ, сейчас проходят тендеры на строительство будущих ГОКов.

При этом ОАО «Норникель» участвует в конкурсе покупки ОГК-3, куда входят шесть электростанций – ГРЭС, в том числе, наша Гусиноозёрская и Хоронокская Забайкальского края, и ТКГ-14. Опять же туда входят наши ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, то есть фактически вся энергетика Забайкалья.

Широкий фронт наступления компании «ОАО Норникель», всеобъемлющее, скоординированное по сырьевым, транспортным, энергетическим и социальным объектам края. Компания лучше других понимает также Удоканское крупнейшее месторождение меди и наверняка его получит на аукционе в 2009 году. **Профессиональный подход профессионалов.**

Значительное отличие от комплексности, целостности подхода ОАО «Норникель» у ИФК «Метрополь». Первоначально, ещё в 2004 году, компания купила право на пользование Озёрным месторождением. По законам Российской Федерации на строительство рудника и ГОКа отводится 4-5 лет, т.е., остались только 2008-2009 годы.

Невыполнение сроков освоения создаёт угрозу отзыва лицензии. А ведь нужна новая ТЭЦ, железнодорожная ветка и т.д., короче – инфраструктура освоения месторождения. Как, согласно требованиям лицензии, ООО «Техпроминвест» с его ОАО «Металлы Восточной Сибири» добудет и транспортирует 1 млн. тонн руды уже в 2008-2009 годах?

Причём, процесс промышленной разработки месторождения усложняется ещё и разрывом цельного технологического комплекса. **Только добыча руды и её обогащение на месте.** Соответственно, строительство рудника и ГОКа. Обжиг концентратов руд и металлургическое производство – на предприятиях других регионов, а учитывая их особенность, возможно, строительство вновь. Это делает транспортную составляющую производств решающей в структуре себестоимости металла, да и вообще, в реализации проекта освоения месторождения.

Вот и следуют различные прожекты – стратегия развития ОАО «РЖД», предусматривающая инвестиции в размере 135 млрд. рублей на ветку, соединяющую Транссиб с БАМом, проект ОАО «Корпорация развития Забайкалья» – одной из дочерних структур ИФК «Метрополь», с объёмом инвестиций 69 млрд. рублей: 17,4% сумма инвестиционного фонда РФ и 82,6% собственных средств ИФК «Метрополь». Начало строительства – 2008 года. Протокол намерений начнётся ли?





К сожалению, не обнаруживается и шведская компания «Lundin Mining», партнёр ИС «Метрополь», в перечне клиентов Лондонской биржи производителей концентратов и металлов. Её намерения, возможности пока оценить невозможно.

Обратим внимание на качество свинцово-цинковых руд, воздействие на окружающую природную среду и, наконец, себестоимость вышеуказанной продукции – концентрата. Качество руд Озёрного месторождения характеризуется увеличенной долей сложных руд с более тонкой вкрапленностью полезных минералов и повышенным содержанием окисленных и вторичных форм.

Применение традиционных форм обогащения при переработке такого сложного сырья не позволит достигнуть высоких технико-экономических показателей. Нужны новые, более сложные технологии, более дорогостоящие. Ибо качество получаемого концентрата в первую очередь зависит от совершенства выбранной технологии. Этим же определяется эффект, рентабельность производства.

Суммарное содержание свинца и цинка в руде у поверхности составляет 56% от среднего по месторождению. Удельный вес этих руд составляет 31%, и они будут обрабатываться в течении 8-9 лет, что снизит эффективность первого периода работы.

Полученный на первых порах пиритный концентрат (сернистый колчедан железа) в процессе обогащения будет складироваться в пирохранилище. Его количество при выходе Озёрного ГОКа на проектную мощность составит 1,5 млн. тонн в год.

Из одной тонны пиритного концентрата, при извлечении 90% серы, можно получить 0,5 тонн элементарной серы и 1,5 тонн серной кислоты. Но она может и сама «получаться» при выветривании природных осадках.

При запроектированной технологии – низкое качество концентратов. Содержание свинца в концентрате – 45,86% ,цинка –47,04%, что существенно ниже требований к экспортной продукции (60-65% и более).

Однако технологическое совершенство производства должно отвечать требованиям экологической безопасности. Для горно-добывающей промышленности характерно интенсивное воздействие на окружающую природную среду, неизбежно вызывающее её изменения.

В процессе производства полностью или частично нарушается сложившееся экологическое состояние природной среды в зонах размещения объектов – рудников, обогатительных фабрик. Эти изменения проявляются в различных сочетаниях негативных элементов. Важнейшими из них являются отчуждение сельскохозяйственных территорий для проведения горных работ; истощение, загрязнение поверхностных и подземных вод; загрязнение атмосферы воздуха вредными веществами; неблагоприятные для местных экологических систем гидрохимические и геохимические нарушения, изменения микроклимата.

Захватываемые изменениями площади не сопоставимы с площадями горных отвалов и вскрыш. Карьерные воды, вода забалансированных отвалов, суспензии флотации, загрязнённые соединениями серной кислоты, хромом, цинком, кадмием, сульфатами тяжёлых металлов.

Истощаются источники воды. Снижается дебет водооттоков, понижается зеркало грунтовых вод. Происходит вынос и водная миграция различных, в том числе, токсичных химических элементов особо I и II класса опасности.

Содержание пиритной серы свыше 20% Озёрного месторождения свидетельствует о высокой вероятности образования экстенсивного кислотного дренажа из предполагаемого котлована, отвалов пустой породы и обезвоженного хвостохранилища обогатительной фабрики. Изменяется ландшафт местности.

Для строительства автодороги (1,5 км) к месторождению было отсыпано полотно из отвалов штольни, из рудных обломков. Вдоль полотна за счёт выщелачивания легкорастворимые сульфиты металлов значительно превышают НДК концентрации токсичных отходов. Уже сейчас в поверхностных водах карьера, отвала рудного узла



отмечено рассеивание свинцово-цинковых руд, превышающие местный фон в 12 раз, хрома от 20 до 100 ПДИ чётко просматривается на территории рудного узла взаимодействие системы миграции элементов: горная порода (руда)-почва-поверхностная вода-донные отложения-растения.

Формируется сернокислый класс ландшафта. Рудогенная пыль с отвалов, карьеров, хвостохранилища будет развеиваться ветром и выпадать с атмосферными осадками на весь Заза-Еравнинский водораздел: река Заза (приток Витима) и акватория Еравнинских озёр. Ожидаемая зона загрязнения может превышать в диаметре 50 км. Заметим, что Большое и Малое Еравнинские озёра – замкнутые водоёмы в лесостепи с участками соснового леса, на мерзлоте. В зоне атмосферного загрязнения окажутся сельскохозяйственные площади, рыбные хозяйства, произойдёт резкое снижение их продуктивности и закисление почв.

В контурах горного отвода Озёрного ГОКа на стрелке ручьёв Левый и Правый Ульдзутуй расположен палеонтологический объект с исключительно богатым комплексом ископаемых веществ далёкого прошлого (540 млн. лет назад). Согласно закона РФ «О недрах» такие объекты должны быть отнесены к охраняемым памятникам природы, на которых запрещены любые добычные работы. Дата основания самого посёлка Сосновоозёрск – 1667 год.

И хотя роза ветров в данной местности юго-западная, опасность грозит и истокам реки Уда – 35 км по прямой от рудного узла. А это уже вся водосборная территория озера Байкал. Если следовать нашим сегодняшним управленческим решениям: рост сейчас, а очищение потом, то ожидаемое станет действительностью. Если нет, то необходимо проведение эколого-экономической независимой экспертизы по оценке ущерба и затрат на проведение природоохранных мероприятий по всему комплексу природной среды выбранной технологии работ.

Дополнительно, суровые климатические условия приведут к удорожанию товарной продукции в 1,3-1,6 раза по сравнению с европейской частью России, не говоря уже об условиях Китая, Австралии.

Строительство только ТЭЦ на бурых местных углях с «нулевым» выбросом вредных веществ обойдётся в 2 раза дороже, чем обычных ТЭЦ в наших условиях. Наверняка потребуется заново переоценить технико-экономические показатели за первый период освоения Озёрного месторождения, сделанные ЦНИГРИ на 1 января 2006 года.

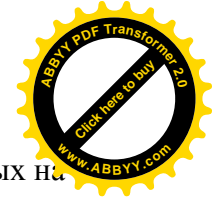
Себестоимость одной тонны коллективного концентрата свинца и цинка по их оценке – 11-12 тыс. рублей, видимо, окажется ощутимо больше. Условная средняя цена такого концентрата по 2006 году на внутреннем рынке России составляла 12-14 тыс. рублей за тонну.

Если же запланировать производство на месте месторождения серной кислоты, необходимой для переработки урановых руд Хиагды, фосфатов Ошуркова, то получим один из основных сопутствующих промышленных газов, загрязняющих атмосферу – ядовитый сернистый газ (двуокись серы).

Возможно, окажется вполне обоснованно решение правительства РФ 2004 года по формированию до 2025 года ИПТЗ – интегрированных промышленных транспортных зон. Упомянуты зоны наших соседей и ни одной на территории Республики Бурятия. По факту – запретное использование минеральных ресурсов.

По мнению геологов, полезное количество добываемой горной массы во всём мире составляет около 10%, остальное – отходы на загрязнение окружающей среды. Яркий пример, по мнению Геологического института СО РАН, деятельность бывшего Джидинского вольфрамо-молибденового комбината, который за свою 60-летнюю историю оставил в центре города Закаменск и прилегающей к нему местности 40 млн. тонн отходов, обогащённых молибденовыми и сульфидно-вольфрамовыми рудами.

С каждым годом во время осадков они вымываются, попадают на территорию города, стекают в реку Модонкуль. Это самая грязная река всего бассейна Байкала. Произошёл необратимый процесс загрязнения, затронувший почву, воздух, воду.



Данные показывают, что содержание тяжёлых металлов в продуктах, выращенных на огородах Закаменска, превышают нормы ПДН в тысячи раз. Реальная экологическая катастрофа. Выход – или «убирать» город или строить обогатительный модуль и убирать песок. Прошедший недавно аукцион по продаже лицензии на промышленную разработку местных руд не состоялся. Понятно, почему?!

Ошурковское месторождение апатитов, строительство Забайкальского апатитового завода на его базе рядом с городом Улан-Удэ было прекращено по экологическим причинам. Заключение государственной экспертной комиссии Госплана СССР, 1985 год.

И вот лицензия на его разработку вновь продана. И даже планируется строительство завода по производству минеральных удобрений. Видимо, никто из авторов таких предложений не был в городе Апатиты Кольского полуострова.

Предложенные недропользователем ООО «Дакси ЛТД» так называемые новые технологии, предусматривающие безвзрывные работы площадного фрезерования и скваженную гидродобычу руды, с высушиванием отходов флотации и их хранение на полигоне твёрдых отходов с возможностью транспортировки для производства строительных материалов – всё же полумеры экологической безопасности работ. К тому же, видимо, не адекватные затратам на их реализацию.

Не устраняются загрязнения вредными веществами атмосферы воздуха за счёт ветровой эрозии. Гидродобыча, замкнутый водооборот на обогатительной фабрике на 90%, орошение отвалов, природные осадки приведут к фильтрации карьерных вод, водной миграции различных токсичных химических элементов фосфатов. Прежде всего, опасных для органов дыхания.

Уже сейчас Улан-Удэ на протяжении ряда лет включается в список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы воздуха. За 2002-2006 годы индекс загрязнения в Улан-Удэ вырос в 1,8 раза. Детские заболевания органов дыхания города увеличились в 5 раз, новообразования в 72 раза и т.д. Не секрет, что наше здоровье хуже среднесибирского, не говоря уже о среднероссийском – по данным Управления Роспотребнадзора по РБ.

Понять можно, но нельзя согласиться с действиями Вячеслава Наговицына, обратившегося в Департамент отраслевого развития правительства России с письмом о снятии запрета на разработку Холоднинского месторождения полиметаллов на территории бассейна озера Байкал. Аргументы – рост ВРП, налогов, создание новых рабочих мест. Что-то напоминает демарш его предшественника по нефтяной трубе вблизи побережья озера. Не учимся на своих ошибках, так хоть учились бы чужих.

Защитники Байкала всё же надеются, что проект будет убыточный. Чего стоит прокладка 24 км обогреваемой трубы транспортировки руды за пределы водосборной части территории озера и повышенная сейсмика?

Мы всё подсчитали – ВРП, налоги, рабочие места, доходы, количество компьютеров в школах Еравны, будущих студентов горного института, и даже рейтинг республики. Но не посчитано, во что обошлась деятельность комбината города Закаменск на десятки, сотни лет вперёд? Озёрного ГОКа через 30 лет?

Опять светлое будущее что-то темнит. Необходимо как можно быстрее понять, не идёт ли речь о постепенной капитализации Озёрного рудного узла с последующей его спекулятивной перепродажей? С постановкой стоимости запасов сырья на баланс ИФК «Метрополь», за счёт чего растут активы компании. Хотя он вряд ли станет «голубой фишкой» на фондовой бирже.

Необходимо создание, формирование группы специалистов – профессионалов из представителей правительства РБ, наших научных учреждений, общественности и представителей бизнеса. Для каждодневного сопровождения, координации в рамках реального времени реализации проектов ИФК «Метрополь», а также и ООО «Дакси ЛТД».



Начать с отчёта компаний о выполнении требований лицензий на пользование месторождениями. Такое предложение уже было высказано участниками общественного слушания проекта освоения озёрного месторождения 24 мая 2006 года – экология должна стоять на первом месте всех работ.

В конце следует отметить, что все мои попытки встретиться с руководством ОАО «Металлы Восточной Сибири», ОАО «Корпорация развития Забайкалья» не увенчались успехом. Не пожелали встретиться. Что фактически не только является нарушением российского законодательства о СМИ, но фактически подтверждает зыбкость их популистических заявлений о реализации намеченных планов.

#### **IV. «Необходимо создать условия для ускоренного развития республики»**

Под таким заголовком было опубликовано 18 марта 2008 года выступление Вячеслава Наговицына на заседании Госкомиссии по вопросам СЭР Дальнего Востока, Иркутской области, Забайкальского края и Республики Бурятия.

Озвучены приоритеты СЭР РБ: создание ОЭЗ туристического направления, освоение месторождений полезных ископаемых, лесопереработка, развитие транспортно-логистического и агропромышленного комплексов..

По мнению президента, именно реализация этих приоритетных направлений обеспечит в ближайшие 10 лет (до 2017 года) выход республики на режим самодостаточного функционирования СЭР. Достичь этих целей можно, но нужны большие деньги. И не просто большие, а фантастически большие.

«Республика Бурятия – огромная территория с абсолютно неразвитой инфраструктурой – нет дорог, линий электропередач, необходимых источников энергии, социальных объектов и т. д.», – отмечает президент.

Высокая дотационность республиканского бюджета не позволяет решить инфраструктурные проблемы, а значит, создать необходимые условия успешного развития. Что означает создать условия?

Сам президент отвечает – создать инфраструктуру, чтобы пришёл, зашёл на нашу территорию инвестор, частный капитал. Строить дороги для освоения добычи полезных ископаемых, лесовозные дороги, минимальную социальную инфраструктуру, создать внутренние коммуникационные связи. Существующая Программа развития Дальнего Востока предусматривает в этом плане только одну дорогу Улан-Удэ-Курумкан.

Объём капиталовложений только в развитие инфраструктуры Восточного комплекса добычи полезных ископаемых (Еравна) – 70 млрд. рублей. На лесовозные дороги надо 2 млрд. рублей. Только такие госкапвложения федерального бюджета и затем успешная работа бизнеса могут дать существенные прибавки роста ВРП, налогов и рабочих мест.

Чётко понятно – без федерального бюджета не достичь поставленных целей самодостаточности при утверждённых уже приоритетах СЭР РБ. Сегодня лишь 8% всех наших расходов зарабатываем мы сами. Вся надежда на большие деньги федерации. Не просто безудерживаемый оптимизм надежды, а максимализм намерений. Или просто – проси больше, хоть что-то дадут?

Никакой стратегии СЭР республике построить нельзя, если абстрагироваться от тектонических процессов, происходящих в России, в целом мире.

#### **VI. Есть ли у страны деньги на реализацию программы «Новая Бурятия»?**

Министр финансов Александр Кудрин на итоговой коллегии министерства в апреле 2008 года предсказал «жёсткое приземление» экономики России уже в 2008-2010 годах. Сегодня экономика страны находится на высокой точке цикла рост цен на нефть. Думается, правы те аналитики, которые прогнозируют падение доллара до марта 2009 года (до 22,5 рублей за доллар). А затем – прекращение замедления роста экономики США и очередной цикл роста стоимости доллара.





Сейчас низкие запасы нефти в США, обесценивания доллара подняли цены на нефть, уровень более 115 долларов за баррель. Мировая цена на нефть «оторвалась» от базовых показателей её себестоимости, затем от спроса и предложения и носит сегодня спекулятивный характер. Поэтому не предсказуема.

Это несёт фактор нестабильности финансового положения России вместо его стабилизации. А пока надвигается экономический кризис. Опыт экономических циклов развития показывает, что замедление развития мировой экономики на 2% ВВП, что ожидается уже в 2008 году, приводит к падению мировых цен на металлы и нефть от 10% до 30%.

Мир, и Россия, в том числе, вступили в полосу стабильного роста инфляции. Роста цен не только на продовольствие. Расплата за «перегрев» экономики, разрыв спроса и предложения. Внутренний спрос растёт на 17% в год, а внутренние поставки на 7%. Разрыв за счёт импорта. Большая инерционность развития экономики пока не позволяет это отметить.

«В 2009-2010 годах ожидается заметное снижение нефтегазовых доходов. Их доля в ВВП страны с 5,5% в 2008 году упадёт до 3,7% в год», – утверждает Александр Кудрин.

Рост ВВП уже по 2008 году не 8,1%, как прогнозировалось ранее, а лишь 6,8%, со снижением до 6,3% в 2009 году. Возможна сдвигка по времени, но не по самой сути тенденции развития.

Надо ограничивать бюджетные расходы. «Мы будем в ближайшие годы снижать, ограничивать расходы и поэтому контроль за составом и реализацией федеральных программ приоритетного развития будет более жёстким», – заявляет Александр Кудрин.

В 2008-2009 годах ожидается заметное снижение темпов роста потребительских кредитов населения с 53% до 40-38% в год. Растёт задолженность коммерческих банков перед иностранными банками – около 400 млрд. долларов.

Центробанк, по словам его руководителя, для повышения их ликвидности увеличивает объём их рефинансирования свободными бюджетными деньгами. Пока есть возможность. Известный нам «План Путина» искромсают в ближайшем будущем финансовыми ножницами.

Утверждения о росте нашего богатства сильно преувеличено. Социальный показатель текущего состояния экономики – ВВП на душу населения. В 2007 году на каждого француза приходилось 33,8 тыс. долларов, итальянца – 31 тыс., а россиянина – 14,6 тыс. долларов. Средний доход одного жителя РФ не достигает 28% дохода жителя Евросоюза, а потребительские цены фактически почти сравнялись.

У нас сокращается число бедных с 62 млн. человек в 2000 году до 26 млн. в 2007 – в 2,4 раза. В Европе бедным считается тот, кто получает меньше 60% среднегодового дохода в своей стране. Если подсчитать по этой методике, то в 2007 году в РФ число бедных составило 39,7% – более 56 млн. человек. Те же тенденции можно обнаружить и в нашей республике. Доходы бюджета РФ, к примеру, к 2010 году достигнут около 8 триллионов рублей в год.

Для того, чтобы радикально улучшить положение пожилых людей, о котором так часто говорят, надо тратить в год более 1 триллиона рублей. Конвенция МОТ №102 предписывает рассчитывать пенсию с учётом 40% утраченного заработка. В России сейчас 24% и идёт пока снижение.

На 2007 год были запланированы расходы на оборону 821 млрд. рублей. В 4 раза больше, чем в 2001 году и в 25 раз меньше, чем у Пентагона США. Поставлена задача к 2015 году произвести замену 45-50% всей техники армии, перейти на контрактную систему службы в установленных пределах.

Значительное увеличение расходов неминуемо.

Поддержка «финансовых границ» стран СНГ перед фактором укрупнения Евросоюза и усиления кризисных явлений в глобальной экономике потребует расходов до 3 трлн. рублей до 2015 года.



Кто-то скажет, это частное. Но без частного нет и целого. Кто хочет понять целое, но не видит в нём частного, не даст правильной исчерпывающей оценки целого.

**Возникает вопрос – где взять такие деньги?**

Теоретически – посадить на голодный паёк госкорпорации – нанотехнологий, авиа, космос, судостроения и т.д. В которые уже запланировано «вливать» в ближайшие годы фантастические деньги – несколько трлн. рублей.

Но такой вариант не приемлем. Так как весь смысл их создания – «накачать» их деньгами из бюджета, техперевооружить и затем продать.

И, наконец, как известно, финансовый план бюджета РФ 2008-2010 годов пока вообще не предусматривает финансирования перехода экономики России на инновационный путь развития. Главную цель правящей элиты.

Надежды на частные инвестиции проблематичны. У нас в целом по России на один рубль бюджетных средств приходится 3 рубля частных инвестиций. А на Западе – 6-9 рублей, в пересчёте на рубль. Не те «капиталисты», не та мощь малого бизнеса.

Бегство же иностранного капитала вполне возможно. Судя по опыту прошлых лет, в предполагаемой мировой экономике, инвесторы выводят капитал из развивающихся стран и вкладывают в казначейские бумаги США.

Плохо ещё то, что надвигающийся кризис совпадает с заменой власти в России. Если новый президент начнёт стимулировать госрасходы, наше финансовое положение значительно ухудшится.

Перед Российской Федерацией, по сути, три задачи: реализация амбициозных пожеланий в СЭР, повышение человеческого капитала (образование, здравоохранение, где участие частного капитала затруднено); обеспечение ответа на новые вызовы глобальной мировой экономики, усиление роли России участия в мировых делах. Общефедеральные проблемы перед региональными.

«Светлые» умы, государственные деятели вовремя забили тревогу и усиленно «зашевелили» мозгами в поисках выхода, трудного положения выбора. «Но способны ли мы взглянуть на наши проблемы как бы сверху, глубоко и широко?», – задаётся вопросом Алексей Кудрин.

Что необходимо сделать и нам, в нашей республике.

Республика – регион Российской Федерации. Сценарий, когда Федерации «плохо», а нам «хорошо», ну никак быть не может.

**VII. «Развивая экономику –мы сохраним Байкал»**

Только какую экономику, какой структуры? Окружающая среда – предмет роскоши. Спрос на который появляется по мере увеличения доходов, обеспеченных экономическим ростом.

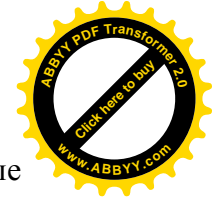
Согласно такому постулату, достижения экономического роста есть приоритетное значение, а сохранение окружающей среды – второстепенное. В прошлом так развивались страны Европы, США. В Китае, с его темпами экономического развития, 15 городов входят в двадцатку самых грязных в мире городов.

Считается, что доход на душу населения 12 тысяч долларов в год – поворотная точка, когда на экологию станут обращать внимание. И вот её надо ожидать, достигать. Но что будет с Еравнинскими озёрами? Озером Байкал? Речкой Модонкуль?

Бурятия – не государство, а регион Российской Федерации. У России есть газ, нефть, обрабатывающая промышленность, растущий доход Республики Бурятия, нам незачем ждать.

И не надо требовать необдуманного переосмысления закона РФ «О защите озера Байкал». Нам необходимо уже сейчас воедино свести реализацию стратегии СЭР и охрану озера, окружающей среды. Байкал – это не резервная фабрика чистой воды. Содержание кислорода в воде 12 мг/литр. Нигде в мире этого нет.

Журнал, посвященный вопросам охраны Байкала, и тот выпускается в Иркутске.



Когда число исключений, отрицательных последствий превышает положительные выгоды рядом и вдалеке, видимо, что-то не ладно в стратегических действиях правительства Вячеслава Наговицына, сделавшего главную ставку на освоение месторождений полезных ископаемых полиметаллов.

То, что сейчас предлагается, требует расстаться не только с экоутопией прошлого, но и с той «духовной общностью» священного озера Байкал.

«Я сказал, что республика расцветёт, значит, расцветёт». Только не любыми средствами. Иначе расцветёт совсем другое. Политика – искусство возможного.

Цель экономики – не столько произвести доход, но и использовать его на улучшение качества жизни, здоровья населения. Расширение наших возможностей – способность эффективно формировать собственную жизнь.

Соответственно понятие «развитие» должно вовлекать людей, ибо без их участия никакая стратегия не может быть успешной на продолжении длительного времени.

Это представление о «развитии», как о благосостоянии означает, что его показатели должны охватывать не только лишь рост ВРП, налогов, занятости. А всё, что вокруг человека. Возможно, не наступило ещё «время»? Так надо его приближать! Насколько власть понимает, что она делает?

### **VIII. Вячеслав Наговицын занял доверие у Владимира Путина**

Наступает пора бороться за собственное доверие. Аванс ожидания реальных дел подходит концу. Нужны инвестиции, о которых постоянно говорят. Пока в республике проблемы не решаются, а придумываются всё новые и новые, которые затемняют предыдущие.

Считается, что руководителю важно произвести неопределённость. Привнести хаос туда, где царит норма. Быть своего рода повивальной бабкой. Заставлять людей отбрасывать традиционный образ мышления, подходы прошлого, создавая новые источники прибыли. Создавая хаос в такой мере, в какой он гарантирует порядок.

Готовить варево в котле, не закрывая крышку. Но какова мера этого хаоса? Где, когда наступит период деятельности отсутствия ясности результата и чувство времени? Изменяя знать – может ли это привести к лучшему.

Понятно, что серьёзные, с хорошей отдачей для людей, дела быстро не делаются. Надо 8-15 лет. Но если направления СЭР выбраны неправильно, какая разница, какой дорогой идти? Соответственно, сроки и результат!

Мы в республике Бурятия, как годовалый ребёнок, которого посадили на велосипед. С неумением быстро выделять с достаточной степенью надёжности содержание новых процессов, вновь поступающих исходных данных. И как следствие – создание широкого фронта иллюзий, номинальное формирование управленческих решений. Это только усиливает неопределённость СЭР РБ.

Ловим бабочек, размахивая лопатой. Пока есть доверие на «местах» и «вверху».

Подход к исследованию социально-экономических явлений должен основываться не на вере, а на изучении фактов. Однако достоверные факты, характеризующие положительные черты явлений развития, как мы уже убедились, неизбежно противоречат столько же достоверным фактам, свидетельствующим об отрицательных.

Вряд ли их нужно суммировать. Положительные и отрицательные факты дают понимание «почему», «когда». Главное – что это основание для дальнейшего движения вперёд. Куда и как – должна ответить управляющая элита республики. Но она не в силах ответить, прячется за спину президента и уходит в глухую оборону.

Элита, на словах лояльная Вячеславу Наговицыну, на деле – с сомнением наблюдает за его действиями. Желание продлить «оптимистическую» стабильность – ядро национального консенсуса. Но готовность объединиться элите с властью, обществом – в огромном дефиците.



Трезвый взгляд на слабость нынешнего правительства РБ запаздывает. Нет инициаторов и внутри самого правительства. Вместо полного «проветривания» кадров – лёгкий сквозняк, без утилизации старых.

Понятны, объяснимы действия Вячеслава Наговицына в течение своего первого года президентства, совпавшего с годом выборов. Политики в год выборов схожи с охотниками – охотно и свободно фантазируют. Делают ошибки. Их счастье, что они не сапёры. От ошибок никто не застрахован. По сути, ошибка лежит в основе рыночной экономики. Ошибки всегда извинительны, когда имеешь силу в них признаться. Это конкуренция самого с собой. Надо только посмотреть в зеркало.

Глупость, сделанная наспех, служит долго. На них доверия окружающих не заслужишь.

### **IX. Капитализация озера Байкал**

Я не слишком высокого мнения о людях, которые не могут изменить своего мнения под давлением «упрямых» фактов. У Вячеслава Наговицына такая возможность есть.

Ревизия стратегии СЭР РБ вовремя, «снятие» с повестки дня нереальных направлений развития должно опережать их фиаско. Стоять смиренно – это одно и то же, что упасть замертво.

В шахматах назад не ходят только пешки. На мой взгляд, не существует проблем Республики Бурятия. Есть проблемы Российской Федерации на территории республики, осознавшей свои интересы. Мозговой трест общественности, если создать для этого условия, должен дать материал для этого архитектору Вячеславу Наговицыну, которому пора быть строителем.

Понимая тенденции социально-экономического, политического развития России в условиях глобального мира, неплохо было бы продумать дополнительные направления развития к уже обозначенным.

Без масштабных федеральных финансовых инвестиций, с более длительным периодом получения необходимых результатов. Но не менее эффективных. Отвечающих эколого-сберегательным технологиям использования не только количественных, но и качественных аспектов потенциала республики. Настойчиво формируя доказательную базу для федеральной власти и бизнеса по необходимости развития транспортно-логистического комплекса, выставочно-деловых услуг и т.д. При непрременных реальных шагах экономической интеграции с соседними регионами, иначе утонем в «местничковом» прогрессе.

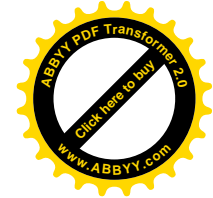
Решая проблему разумного сочетания нередко противоречивых задач, связанных с одной стороны – обеспечение нормального воспроизводства жизни и развития населения, проживающего на водосборной части озера Байкал и обеспечение экологических целей сохранения и воспроизводства самого озера.

Нам должно быть ясно – когда возникает или может возникнуть конфликт между экологической целью и СЭР РБ, спор необходимо решать в пользу озера Байкал, а не человека. Человек со своей деятельностью может покинуть территорию, а куда деться Байкалу?

Необходима разработка научных основ формирования в бассейне озера регионального безотходного аграрно-индустриального производственного комплекса. Который, прежде всего, должен включать развитие агропромышленного комплекса – экологически чистое животноводство, переработку мяса, туризм и промышленность на основе уже сформировавшегося потенциала.

Войны XXI века уже будут не за свинец, цинк и даже не за нефть, а за буханку хлеба, чашку риса. Показательно, что Конгресс США вдвое снизил финансирование программы производства биотоплива и в три раза – кукурузы. Продовольственный кризис – отставание предложения, роста объёма производства от спроса, рост цен на продукты питания становится стабильной тенденцией мирового развития.





Благоприятная тенденция для развития традиционной отрасли нашего сельского хозяйства – животноводства. Вековой опыт, особый состав сельскохозяйственных земель по составу микроэлементов, сельское население – более 40% всего населения республики.

Понятно, что сельскохозяйственное товаропроизводство несёт ещё и социальные функции, помимо объёмов производства. Вряд ли уместны заявления о неактуальности занятости на селе, о сокращении сельского населения до 15% и рост жителей Улан-Удэ до 700 тыс. человек.

Лучше продумать, как на территории республики постепенно отказаться от минеральных удобрений, перейти на органику. Дать возможность осадкам за 10-15 лет «промыть» почву и выйти на мировой рынок с брендом «байкальское мясо», которое будет дороже обычного на 30-50%. А не планировать строительство завода минеральных удобрений, как это делает Литва, стараясь занять место на европейском рынке продуктов.

Руку, протянувшую хлеб, не кусает даже собака. Если она не бешеная.

«Ты есть то, что ты ешь», – гласит восточная мудрость. Создание сельскохозяйственного производства с высокой прибылью – путь к процветанию республики. Что такое высокая прибыльность? По данным специалистов Минсельхоза РФ, это 10 тыс. рублей прибыли с одного га сельхозугодий. Нетрудно подсчитать потенциал сельского хозяйства РБ. В республике к сельхозугодьям относится 2095 тыс. га, обрабатывается примерно 321 тыс. га (46,1%). Потенциал реальной прибыли составляет более 20 млрд. рублей в год, а с обрабатываемых земель 3,21 млрд. рублей. И хватит говорить о рискованном землепользовании, климате и т.д. Их влияние при использовании новейших технологий, особенно в такой отрасли как животноводство, минимально.

И то, что правительство РБ поручило разработку стратегии развития сельского хозяйства РБ специалистам Новосибирска, правильно. Выводы надо делать руководителям нашей Сельхозакадемии и НИИ сельского хозяйства.

Отметим, что годовая стоимость товарной продукции (не прибыль) освоенного Озёрного месторождения – свинцово-цинкового концентрата 7,1 млрд. рублей, при капвложениях – 10,5 млрд. рублей.

В программе действий президента США Джорджа Буша всего два направления деятельности: поддержка высоких темпов развития сельского хозяйства и обороноспособности страны.

Формирование политики развития экологически чистого сельскохозяйственного производства, по сути, выбор между священником, который помогает умирающему и хирургом, который может вылечить.

Капитализация озера Байкал – основа сценария СЭР РБ. Гармонизация системы «человек-природа-экономика» начинается в регионах. Попытки построить свой «свечной заводик», со своим уставом, вне этой системы обречены на провал, не имеют будущего.

Главное нам самим не оставаться наблюдателями. Ведь на карту поставлено наше будущее. Дефицит сопоставления взглядов делу вредит. Ну а пока на практике шквал позитива, энтузиазма сменяется лёгким замешательством.

Крушение надежд на быстрое преобразование аэропорта города Улан-Удэ, создание туристической зоны на озере Байкал. Впереди, скоро, нас ждут новые. И по добыче полезных ископаемых, газификации территории, созданию города «греха» вблизи туристической зоны. Оказывается «дьявол» в деталях.

Плохо то, что замешательство начинает переходить в унылое разочарование, раздражающее общество. И уже: «левая рука чешет правое ухо», «я не понимаю», «сельскому хозяйству навредить уже больше нельзя» и так далее. Вот этого нам не надо!

«Кто ищет, тот вынужден блуждать» – Гёте. И здесь очень важно – как общество будет реагировать на действия власти, так она и будет себя вести.

«Выражаю надежду, что в рамках Программы СЭР Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2025 года удастся согласовать задание для каждого субъекта», – закончил



## Сервер статей Кравцова Ю. Н.

2008



выступление Вячеслав Наговицын на уже упомянутом заседании. Надеяться можно, но не забывать, что надежда – дальний родственник кукиша.

Рыскать, искать пути саморазвития республики. Ошибаться и отступать, но не сдаваться. Презумпция номенклатурности правительства Вячеслава Наговицына не отменяется и не ликвидируется.

Ибо без этого нельзя добиться того (даже теоретически), что президент завершит то, что начал, придя к власти.

**Юрий КРАВЦОВ**